



НКК | 2022

Анти-коррупционно поведение



Корупцията

Злоупотреба с поверена власт за лична облага

Демокрацията се основава на доверие. В последното десетилетие, има чувствителен спад в доверието сред широката общественост към демократичните институции. Причините:

- **Скандали с корупция**
- **Подкупи**
- **и конфликти на интереси, които накърняват репутацията на политиците по целия свят, включително в Европа и в България на различни нива.**

Чуждестранното влияние върху партиите и изборите също е все по-голям източник на безпокойство.

Ерозирането на доверието подкопава легитимността на демократичните институции и процеси. А всичките примери по-горе включват действия на индивидуално ниво.

*Източници:

<https://www.epp.eu/files/uploads/2017/12/Ethical-Behaviour-in-Politics-%E2%80%94-A-Responsibility-for-all-Members-of-the-EPP.pdf>

Достоверността

Какво е достоверността? Кой изглежда достоверен и защо? Какви са формите на достоверност? Как може да бъде възстановена?

- **Голямото предизвикателството е навременното осъзнаване на разликата между поведението на политика и публичните възприятия за това.**
- **Достоверността На ролята**
 - **Ефектът на институционалното доверие - достоверността на експертите, учения, преподавателя, които се изказват със „знание за фактите“**
- **Достоверността В ролята**
 - **Как изглежда политическия лидер в очите на гражданите**

*Източници:

The importance of political credibility today, ISBN 978882970545 0

Политикът и ефективността му

Достоверността е базирана на разликата в ресурсите (информацията, до която политикът има достъп) и в отношението между политика и гражданите.

Гражданите дават кредит на доверие на политически лидери, ако те оценяват техните умения и компетенции като значително по-високи от техните собствени и нямат съмнения в начина, по който те ги използват в употребата на поверената им власт.

- **Съответно основна цел на политика, за да може да е ефективен в работата си, е да поддържа високо обществено доверие в собствената си роля на личност с поверена публична власт.**

Доверие и достоверност се градят много трудно, но се губят твърде лесно. Това се осъзнава и неслучайно основна цел на много „групи“ са целенасочените опити за „омаскаряване“.

Основни принципи и ценности

Достоверността Общи принципи и ценности

- Политиците трябва да бъдат независими и непокупни;
- Тези, които упражняват власт, трябва да бъдат обвързани с по-висок морален стандарт;
- Политиците трябва да зачитат демократичните принципи на върховенството на закона;
- Политиците трябва да могат да балансират и претеглят конкуриращи се интереси;
- Политиците трябва да бъдат уравновесени и да не бъдат погълнати от екстремизъм или популистка простотия;
- Политиците са там, за да служат на общността; те никога не трябва да забравят, че са там в услуга на хората и трябва да имат предвид общото благо;
- Политиците се нуждаят от смелостта да вземат непопулярни решения, ако те са в интерес на хората; те трябва да могат да вземат дългосрочни решения, ако искаме нашите демокрации да напреднат;
- Компромисът и консенсусът са неразделна част от политиката; личните нападки срещу опоненти обаче не са и не трябва да имат място в политическия дискурс;

Погкуп

Погкупът е предлагане, даване или получаване на нещо ценно с намерението да се погтикне дадено лице към действие или да се възнагради лице за това, че е действал. Това включва обратни плащания – плащане на някой, който помага за улесняване на транзакцията. Важно е да се разбере, че е извършено корупционно действие, дори ако:

- Погкупът не успява.
- Лице разрешава или дава указания за погкуп, но в крайна сметка не се предлага или плаща погкуп.

„ВСИЧКО ЦЕННО“ МОЖЕ ДА ВКЛЮЧВА, НО НЕ СЕ ОГРАНИЧАВА ДО:

- Пари, парични еквиваленти (като подаръчни сертификати/карти), акции, лично имущество и поемане или опрощаване на дълг.
- Подаръци, ястия, развлечения и пътувания – всяко скъпо пътуване на чужди разноски, подаръци, развлечения и ястия трябва да са пропорционални на повода и да отговарят на правилата/стандартите за подаръци и забавления, приложими за вашето местоположение.

*Източници:

с изменения от The Hague Academy <https://thehagueacademy.com/news/deal-bribes-workplace>

Погкуп

- **Политически приноси**
- **Благотворителни вноски – ако са направени в благотворителна организация по пряко искане на държавен служител или частен бизнес партньор, те могат да се считат за непряк погкуп, направен с цел получаване или запазване на бизнес или за осигуряване на друго неправомерно бизнес предимство.**
- **Оферти за работа или награди – предложения за назначаване на държавна служба на близки хора (или техни роднини) могат да представляват риск от нарушаване на законите и разпоредбите за борба с погкупите или антикорупцията. Преди да направите такива оферти, трябва да се консултирате с изискванията.**

Насоки

Вие не сте „нечий човек“. Насочвайте хора, които идват към вас с искания и въпроси към официалните канали. Не обещавайте приоритизиране, освен, ако няма ясен обществен интерес, който обаче трябва ясно да артикулирате гласно като аргумент за вашето действие.

Молителят също е част от обществото. Мислете, че и в негово лице губите достоверността си, при това с ясно доказателства. Хората и интересите им се менят. Това ЩЕ струва скъпо на вашата достоверност и имидж по-късно .

*Източници:

с изменения от The Hague Academy <https://thehagueacademy.com/news/deal-bribes-workplace>

Избягване на конфликт на интереси

- Винаги трябва да има ясно разделение между партийна и обществена отговорност.
- Не трябва да има разхищение на публични средства;
- Даренията и политическата подкрепа от частни лица и институции са легитимни като част от демократичния процес, стига да са в съответствие с националното законодателство; но тази подкрепа трябва да бъде прозрачна и да не е обвързана с условия или индивидуални очаквания;
- Решения се взимат въз основа на нашите политически убеждения; те може да не бъдат повлияни чрез подарък или услуга; важно е да се избягват конфликти на интереси, които могат да възникнат от финансови или нефинансови подаръци или облаги;
- Тези, които заемат държавни длъжности, трябва да се ориентират в действията си само в полза на общото благо;
- Позицията на избрано длъжностно лице никога не трябва да се използва за лични цели;

Как да реагираме на предложения за подкуп

1. ПРЕЦЕНЕТЕ СИТУАЦИЯТА

- Някой, който се опитва да ви подкупи, може да окаже голям натиск върху вас, за да го приемете.
- Преценете дали отказът от подкупа може да усложни нещата физически или може да доведе до враждебна ситуация. Бъдете особено внимателни, когато работите с някой, който има власт или е част от същата организация, в която сте.

Подкупът може да дойде и в неочаквани моменти и от неочаквани лица

2. **ЗАПАЗЕТЕ СПОКОЙСТВИЕ** и се опитайте да вземете под внимание важни подробности – кой ви подкупва; кога и къде са се обърнали към вас; и какво се предлага и какво е заложено.

3. **ДОКУМЕНТИРАЙТЕ В ПОСЛЕДСТВИЕ ВСИЧКО В ДЕТАЙЛНИ ЗАПИСКИ**

4. **УВЕДОМЕТЕ НЕЗАБАВНО ВЛАСТИТЕ И ВИСШЕСТОЯЩ**

Бързата реакция е ключова. Забавяне в уведомлението може да постави под въпрос вашият интегритет и достоверността ви. Това е възможно най-важното действие.

Използвайте записните си бележки

5. АКО НЕ СТЕ В СЪСТОЯНИЕ ДА ОТКАЖЕТЕ (поради физическа заплаха), при никакви обстоятелства не давайте обещания

Даването на обещания е нарушение на интегритета и корупционно поведение. Силно е вероятно срещата да бъде и записвана от другия, или трето лице и в следствие да бъдете изнудван.

Като цяло, нерешително поведение от ваша страна, може да бъде представено за корупционно такова. Или можете да бъдете изнудван, или това да е достатъчно за очерняща кампания.

Насоки

Като цяло, избягвайте да сте в ситуации, в които сте на съмнителни места за лични срещи без свидетели. Корупцията не случайно е процъфтява в сенките.

Ако имате съмнение за мотивите за поканата за „среща да дискутираме нещо важно“, откажете директно или бъдете уклончиви в приемането ѝ.

Ако сте поканен в качеството си на публична личност, предупредете, че като такава ще трябва да я протоколирате.

Ключова за всяка организация е да има свой „Кодекс на Избрания Политик“, който за съжаление все още не е разработен в Да, България.

Голямата полза от него е бързото рефериране към него с думите „Опасявам се, че не мога да направя това, защото ще е в противоречие с Кодекса ни“

Как да докладваме

Държавните институции могат да имат собствени анти-корупционни политики, често поддържани от Инспекторат.

Сигналите са идентифицируеми, често се изисква и ясно идентифициране на лицето, срещу което е сигнала и заеманата позиция, конкретни данни (място, обстоятелства, описание, период, гати), подкрепящи лица, гата и подпис.

На европейско ниво, има следната директива за защита на лицата подаващи нарушения, която в момента се транспонира в българското законодателство.

- **Directive (EU) 2019/1937 of the European Parliament and of the Council of 23 October 2019 on the protection of persons who report breaches of Union law**

Транспонирана като:

- **Проект на Закон за защита на лицата, подаващи сигнали или публично оповестяващи информация за нарушения**

*Източници:

<https://www.strategy.bg/PublicConsultations>

Какво следва?

Публичен образ на **ДА** ДВИЖЕНИЕ България!
обида, клевета, критично мнение

15.6.2022 от 19:00

Обучител: Александър Иванов

За подаване на сигнал към НКК
можете да използвате формата за връзка или
следния адрес на ел. поща:

nkk@dabulgaria.bg

Examples

Corruption is the abuse of power for personal or third party benefit!



1. Wants a deal...



**Company/Authority
for which the corrupt
employee works**

2. Offers or gives benefits



Corrupt employee

**3. Unfair preference by abusing
position, e.g. contract award**



No thresholds: Any benefit, i.e. anything of any value, however small or intangible, or improving one's position as a means to influence business decisions!



Presenter's notes:

Examples of benefits: invitation to meals or events, accommodation, transportation, gifts, cash, contracts, discounts, etc.

Benefits at appropriate levels are considered permissible means of networking.

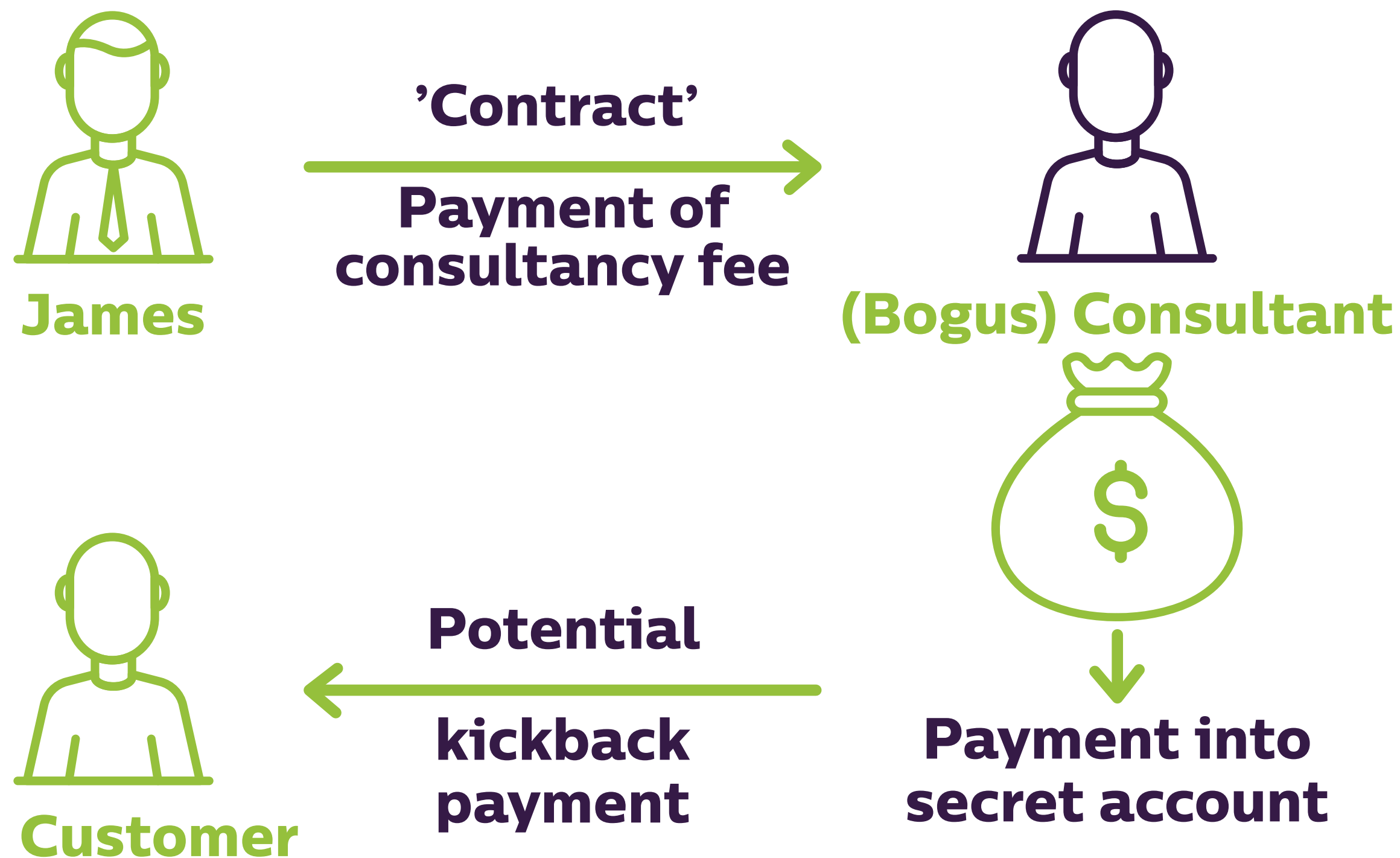
Benefits that exceed the limit of appropriateness and are misused, or appear to be used as a means to influence business decisions may be viewed as corruption.

Typical accompanying offenses of corruption are fraud, breach of trust, counterfeiting, disclosure of trade secrets, money laundering and tax evasion.



Is James' conduct liable to prosecution?

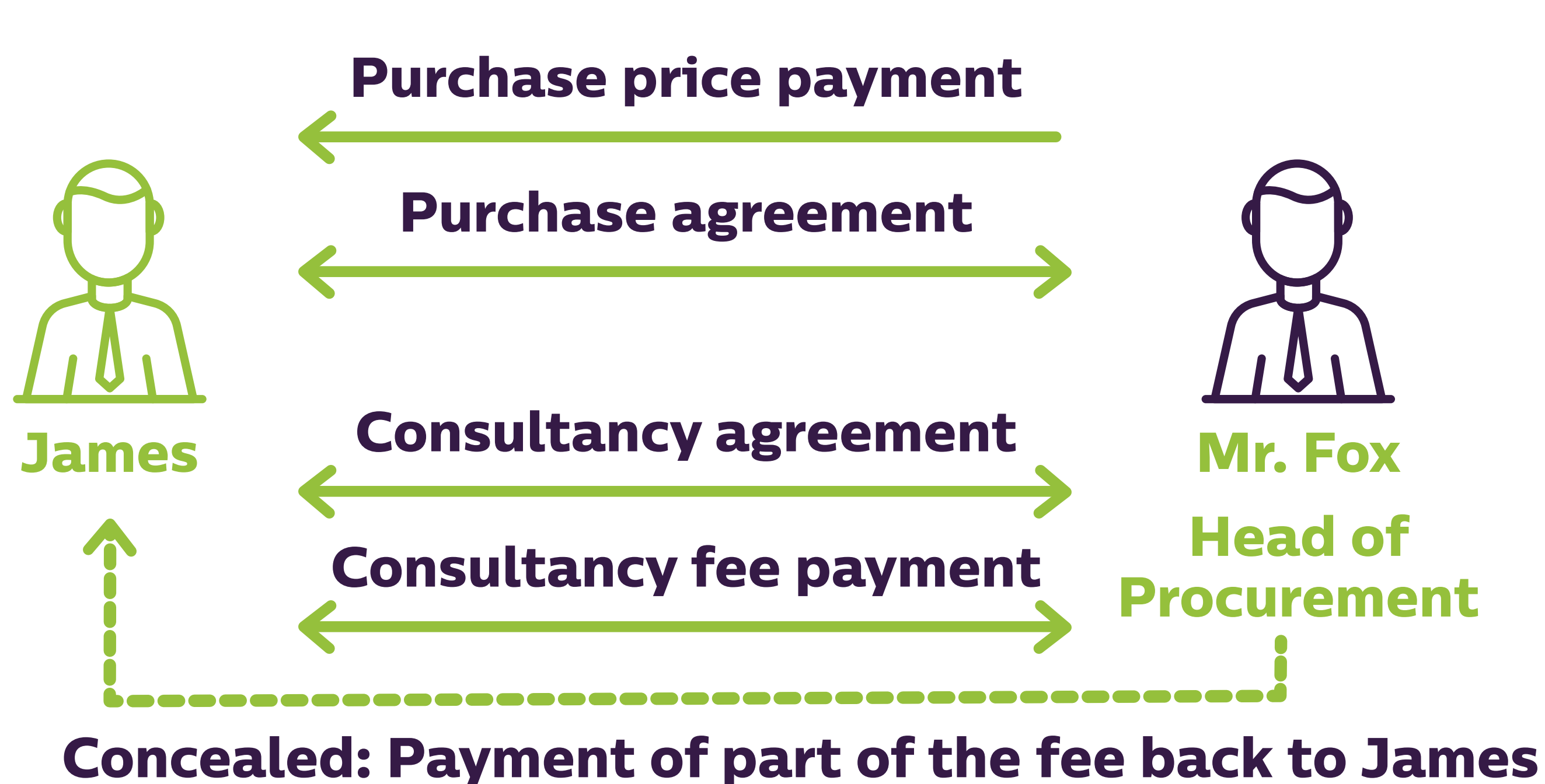
James thinks it would be a good idea to have a “war chest” in Switzerland in case he needs to pay “kickbacks”. For this, he uses bogus consultancy contracts to funnel money into an account in Switzerland so as to have access to funds for kickback payments separate from his company's account. Acts of bribery have not yet taken place.



- Setting up secret accounts is a criminal offense (breach of trust)!
- Simply funneling money out of the regular accounts constitutes breach of trust.
- It is a criminal offense even if the money is not used for kickbacks.

Does this constitute a criminal offense?

James and Mr. Fox come up with the following plan: Mr. Fox – head of procurement, authorized to purchase goods and initiate payments on his own – buys goods for his company from James at slightly inflated prices. James pays the excess amounts he receives back to Mr. Fox under a ‘consultancy agreement’. Mr. Fox keeps two thirds of this payment for himself and gives James one third.



- Kickback payments are liable to prosecution (breach of trust).
- This also constitutes active/passive corruption.