

ПРОТОКОЛ

от неприсъствено решение на Националната контролна комисия на Политическа партия „ДВИЖЕНИЕ ДА БЪЛГАРИЯ“

Днес, 24.01.2022 г. на основание чл. IV, ал. 2, последно изречение от Правилата за работа на Национална контролна комисия на Движение Да, България! членовете на НКК взеха неприсъствено решение по следния въпрос:

На 12.1.2022 г. НКК е сезирана от пет члена на НС с искане за тълкуване на Устава със следните въпроси:

Допустимо ли е гласуване с пълномощни на Общо събрание на местна организация на ПП Движение ДА България?

Общо събрание на местна организация само присъствено ли следва да се провежда или е възможно и дистанционно участие с технически средства – Зуум, Скайп или др.?

На 13.1.2022 г. ротационният председател на НКК Миролюб Петрински разпредели случая на Александър Иванов, който докладва случая, както следва:

Подателите на искането за тълкуване изразяват следното становище:

По първия въпрос: В чл. 13 от Устава на ПП Движение ДА България липсва разпоредба, която да допуска гласуване с пълномощни на Общо събрание на местна организация. Такава разпоредба липсва и в Решение на НС на ПП Движение ДА България относно организацията и дейността на местните организации (прието на 10.05.2017 г., изм. Решение от 28.10.2017 г. - <https://dabulgaria.bg/za-nas/dokumenti/statut-na-mestnite-organizatsii/>).

В Устава на ПП Движение ДА България гласуването с пълномощни (до 5 бр. съгласно чл. 14, ал. 3 от Устава) е уредено само за Националната конференция, като тази уредба не следва и не трябва да се прилага по аналогия по отношение на ОС на местните организации. Основният аргумент е, че съгласно чл. 13 от Устава местна организация се създава и може да съществува с минималния брой от 7 членове. В хипотеза на проведено ОС на МО от 7 члена, един член с 5 бр. пълномощни може да гласува и на практика да приеме еднолично решения от името на ОС.

По втория въпрос: Допустимо е и следва да бъде осигурено дистанционно участие в ОС на МО, както е допустимо такова за заседание на Националния съвет и на Изпълнителния съвет на ПП Движение ДА България.

В съответствие с изискването на чл. 18, ал. 5 от Устава, на 13.1.2022 г. НКК е дала възможност на заинтересованите лица – всички Местни организации, чрез писма до председателите им, да предоставят своите становища до 21.1.2022 г.,

До края на 21.1.2022 г. са постъпили 9 становища от следните МО: Варна, Габрово, Баня, Искър, Надежда, Оборище, Берлин, Виена и Мюнхен.

Всички становища, без изключения, са в смисъл, че гласуване с пълномощно на ОС на МО, както и дистанционно участие в ОС са по принцип допустими.

МО Варна уточняват по втория въпрос, че дистанционно участие в ОС е допустимо, ако бъде регламентирано в устава и съответно технически обезпечено.

МО Банкя излагат по първия въпрос аналогия с такъв тип гласуване е разпространено при търговските дружества и браншовите организации, като уточняват, че би било добре пълномощното да е в свободна писмена форма, включително в някой от онлайн форматите: електронна поща, съобщение в Месинджър или другаде, СМС. От съдържанието на пълномощното трябва да е видно за кое ОС става въпрос, т.е. да е посочена датата на провеждане.

МО Банкя представят и подробна обосновка по втория въпрос, в т.ч. с посочване на съдебна практика¹ и изложение относно усложнената епидемиологична ситуация в страната и в целия свят. В тази връзка МО Банкя считат, че в съответствие с целите и задачите на Движението, изложени в преамбюла на Устава, за модернизация на обществото, електронно управление и т.н., провеждането на ОС дистанционно, е не просто допустимо, но и препоръчително. Допустима би била и смесена форма: част от членовете на МО да участват присъствено, а други дистанционно.

Председателят на МО Оборище прави допълнителни уточнения, че приемливо е до 2 пълномощни, делегирани на един човек, валидни само за конкретно събрание и при обективна невъзможност за участие. Също така, по негово мнение трябва да е потвърдено на Председателя на МО от упълномощаващия, че дневният ред е консултиран с пълномощника и мнението на упълномощителя е ясно заявено. По отношение на втория въпрос уточнява, че следва да са предвидени гаранции за идентификация и отчитане на гласовете.

НКК се запозна и със съображенията, изложени от докладчика А. Иванов, както следва:

По първия въпрос: считам, че при липсата на изрична уредба относно участието в заседание на ОС на МО са изцяло приложими аргументите, изложени в Тълкувателно решение № 1 от 27.06.2017 г. на НКК, което касае въпроса за съответствие с Устава на решение на НС, допускащо участие по пълномощие в заседание на този орган, прецизиран за целите на решението като: „2. Изисква ли Уставът лично участие в заседанието на органа или е възможно да се участва чрез упълномощен представител.“.

Считам, че така отговореният с ТР № 1 въпрос е достатъчно общо формулиран да обхваща всички органи и структури на Движението, в това число и ОС на МО, което е предмет на настоящото питане. По тази причина намирам за приложима цялата изложена в него аргументация, още повече, че няма нито едно становище в обратен смисъл, с изключение на становището на подалите искането членове на НС.

Приложими за настоящия въпрос са и изложените в ТР №1 препоръки, а именно: с оглед постигане на правна сигурност и стабилитет на актовете на органите следва НС да допълни Статута на местните организации с правила относно упълномощаването, които поставят ясни условия и рамки за участие на пълномощници и съдържат гаранции срещу злоупотреба с подобни пълномощни, като по този начин бъдат адресирани и изложените от подалите искането членове на НС притеснения.

Поради тези съображения предлагам НКК да приеме следното решение:

¹ Решение № 1176 от 7.08.2020 г. на СГС по ч. т. д. № 1163/2020 г.

Гласуване с пълномощни на Общо събрание на местна организация на ПП Движение ДА България е по принцип допустимо, доколкото упълномощаването е изрично и писмено и по достатъчно ясен начин изразява волята на упълномощителя.

По втория въпрос: нито Уставът, нито законът по някакъв начин ограничава тази форма на провеждане на заседания на който и да е от органите на Движението и няма основание нейната допустимост и законосъобразност да се поставя под съмнение, още повече, че този извод е еднозначно подкрепен от самите вносителите на искането и от всички подали становища МО. Отново, с оглед яснота и оперативна и правна сигурност НКК препоръчва конкретни правила и процедури в тази насока да бъдат инкорпорирани по решение на НС в Статута на местните организации.

Поради тези съображения предлагам НКК да приеме следното решение:

Участие в заседания на органи на Движението, в това число и Общо събрание на местна организация, е допустимо и дистанционно чрез технически средства – Зуум, Скайп и др. под.

Членовете на НКК разгледаха доклада и предложенията. Членът на НКК Жулиета Мандажиева изрази становище по проекта на решение по втория въпрос, че следва да се уточни и начина на идентификация на участниците в дистанционни заседания.

След проведените дискусии, НКК прие следното:

1. Гласуване с пълномощни на Общо събрание на местна организация на ПП Движение ДА България е по принцип допустимо, доколкото упълномощаването е изрично и писмено и по достатъчно ясен начин изразява волята на упълномощителя по всяка от точките от дневния ред.
2. Участие в заседания на органи на Движението, в това число и Общо събрание на местна организация, е допустимо и дистанционно чрез технически средства *при идентификация на участниците посредством парола, код за достъп или друг равнозначен способ и осъществяване на поне моментна видеовръзка – Зуум, Скайп и др. под.*

За решението гласуваха **ЗА** всички членове на НКК.

Подписи: